



Biroul permanent al Senatului
Bp 366 12.07.2011
367, 368

SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Ion MORARU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresele Dumneavoastră nr.B366 din 30.06.2011, nr.B367 din 30.06.2011 și nr.B368 din 30.06.2011, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr.3 din 28 martie 1974, Legea presei din Republica Socialistă România;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății;

-propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești"-Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Legumicultură și Floricultură Vidra în domeniul public al Comunei Vidra, județul Ilfov și în administrarea Consiliului Local al Comunei Vidra, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.323/20.07.2011



Biroul permanent al Senatului
Bp 366 12.07.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind abrogarea
Legii nr.3 din 28 martie 1974, Legea presei din
Republica Socialistă România**

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr.3 din 28 martie 1974, Legea presei din Republica Socialistă România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B366 din 30.06.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii presei din România nr.3/1974, republicată.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că în anul 2004, Senatul a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.BP216/2004, o propunere legislativă având obiect identic de reglementare, care a fost avizată favorabil cu avizul nr.778 din 6 mai 2004.

Biroul Permanent al Senatului a clasat această propunere în conformitate cu prevederile art.63 alin.(5) din Constituție.

3. Cu privire la obiectul reglementării, semnalăm următoarele:

a) Legea nr.3/1974 a fost publicată în Buletinul Oficial nr.48 din 1 aprilie 1974. Suportând mai multe intervenții legislative, legea a fost **republicată** în Buletinul Oficial nr.3 din 19 ianuarie 1978;

b) prin conținutul său, legea cuprinde numeroase prevederi ce sunt socotite incompatibile cu unele prevederi constituționale și cu principiile statului de drept, însă fiind singura reglementare în materie,

nu a fost abrogată în mod expres până în prezent, neinstituindu-se o nouă reglementare înlocuitoare. Este de relevat că **textele de conflict cu prevederile Constituției sunt considerate implicit abrogate și fără aplicare, în temeiul dispozițiilor art.154 alin.(1) din Constituție, republicată, cum, de altfel, a stabilit și Curtea Constituțională prin Decizia nr.394/1997;**

c) în perioada post-revoluționară, Legea nr.3/1974 a suferit următoarele intervenții legislative:

-prin art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2000 pentru unele măsuri privind soluționarea cererilor referitoare la acordarea de despăgubiri pentru daunele morale, publicată în Monitorul Oficial nr.227 din 23 mai 2000, s-a abrogat Legea presei nr.3/1974, republicată, cu excepția dispozițiilor art.72-75 și ale art.93. Normele rămase în vigoare se refereau la măsurile de protecție a persoanelor lezate prin afirmații făcute în presă, considerate neadevărate și modul de sancționare a nepublicării sau nedifuzării răspunsului convenit persoanei respective lezate;

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2000 a fost abrogată ulterior prin art.II din **Ordonanța Guvernului nr.34/2001** pentru modificarea și completarea Legii nr.146/1997 privind taxele judiciare de timbru, publicată în Monitorul Oficial nr.511 din 28 august 2001;

-Ordonanța Guvernului nr.34/2001 a fost **aprobată** prin Legea nr.742/2001, confirmându-se astfel, la nivel parlamentar, abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.53/2000;

-este de subliniat și faptul că prin Legea nr.45/2002, publicată în Monitorul Oficial nr.75 din 31 ianuarie 2002, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2000 a fost respinsă.**

Este deci de reținut că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2000 prin care s-a abrogat Legea presei nr.3/1974, cu excepția art.75-79 și art.93, fiind respinsă de către Parlament, în prezent nu mai produce efecte juridice. Drept consecință, Legea nr.3/1974 a rămas în vigoare.

În acest sens, invocăm și dispozițiile alin.(3) al art.64 din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ordonanțele Guvernului, care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament, **fac excepție de la principiul efectului definitiv al unei abrogări dispuse anterior printr-un act normativ.**

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității măsurii abrogării exprese a Legii presei nr.31/1974, acest lucru neintrând în competența

legală a Consiliului Legislativ, considerăm totuși că trebuie semnlate și următoarele:

a) Este neîndoielnic că în cuprinsul legii există, neabrogate expres, o serie de norme depășite din punct de vedere istoric și care contravin principiilor statului de drept și Constituției în vigoare. Acestea pot și trebuie abrogate expres pentru evitarea oricăror interpretări nedorite.

b) Este însă la fel de neîndoielnic că legea cuprinde și unele norme care nu au nicio legătură cu fostul regim sau cu statul totalitar, norme care țin de deontologia profesiei de ziarist și care reflectă și garantează caracterul democratic al acestei activități. Este vorba, spre exemplu, de dreptul la replică. Aceste reglementări – este drept puține – ar putea fi păstrate în vigoare pentru a nu genera un vid legislativ.

c) Este de reținut și faptul că însăși Constituția României consacră în alin.(6) al art.30 intitulat „Libertatea de exprimare”, faptul că aceasta nu poate prejudicia demnitatea, onoarea, viața particulară a persoanei și nici dreptul la propria imagine, prevăzând în alin.(8) cui anume revine răspunderea pentru informațiile difuzate, precum și faptul că delictele de presă se stabilesc prin lege.

5. Având în vedere cele de mai sus, supunem atenției inițiatorilor propunerea de a selecta din cuprinsul Legii presei acele norme ce pot fi considerate compatibile cu realitățile actuale ale României și exceptarea acestora de la abrogare.

În ceea ce privește abrogarea integrală a legii, este recomandabil ca aceasta să se realizeze odată cu adoptarea unei noi reglementări în domeniu.

6. În subsidiar, din punct de vedere al redactării în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca **titlul proiectului și articolul unic** să aibă următorul conținut:

„Lege pentru abrogarea Legii presei din România nr.3/1974”

„Articol unic. – Legea presei din România nr.3/1974, republicată în Buletinul Oficial al României, nr.3 din 19 ianuarie 1978, se abrogă”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 825 / 20.07.2011

L. nr. 3/1974

B. Of. nr. 48/1 apr. 1974

Legea presei din România

- 1 republicare B. Of. nr. 3/19 ian. 1978
Legea presei din România (republicare)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 53/2000 M. Of. nr. 227/23 mai 2000 *abrogă legea cu excepția dispozițiilor art. 72-75 și ale art. 93.*
Unele măsuri privind soluționarea cererilor referitoare la acordarea de despăgubiri pentru daunele morale
respinsă prin L. nr. 45/2002 M. Of. nr. 75/31 ian. 2002
- 3 modificări prin O.G. nr. 34/2001 M. Of. nr. 511/28 aug. 2001 *abrogă O.U.G. nr. 53/2000*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru
aprobată prin L. nr. 742/2001 M. Of. nr. 807/17 dec. 2001
Notă: D.C.C. nr. 778/2009 - M. Of. nr. 465/6 iul. 2009 (art. I pct. 4)